



# UFFICIO PER IL PROCESSO

## Monitoraggio 2021



Ministero della Giustizia

Direzione generale di statistica e analisi organizzativa

# Premessa



- ❑ Il decreto legge n. 90/2014 convertito con modifiche dalla legge n. 114/2014 ha introdotto, all'art. 50, il c.d. “Ufficio per il processo”, struttura organizzativa costituita con l'obiettivo di “garantire la ragionevole durata del processo, attraverso l'innovazione dei modelli organizzativi ed assicurando un più efficiente impiego delle tecnologie dell'informazione e della comunicazione”
- ❑ L'art. 6 del D.M. 1 ottobre 2015 investe la DgStat del censimento e del monitoraggio degli UPP al fine di valutarne l'incidenza sulla produttività dell'ufficio e sulla durata dei procedimenti

# Monitoraggio



Nel 2018 la Direzione generale di statistica e analisi organizzativa ha attivato il monitoraggio degli UPP istituiti presso gli Uffici giudiziari giudicanti: Corti di Appello, Tribunali per i minorenni, Tribunali ordinari. La rilevazione, nel corso degli anni, ha subito delle modifiche di contenuto (considerando le osservazioni degli Uffici) e di periodicità (cadenza annuale o semestrale).

Nel 2021 la rilevazione è stata annuale ed è stata eseguita solo presso gli Uffici giudiziari aventi l'obbligo d'istituire gli Uffici per il processo:

29	Corti di Appello
140	Tribunali ordinari

Ad ognuno di essi è stato chiesto di inviare il decreto istitutivo dell'UPP e di compilare una scheda pubblicata sul sito della DG-Stat all'indirizzo:

<https://forms.dgstat.giustizia.it/menu.aspx>

L'obiettivo è quello di effettuare una ricognizione degli UPP (Uffici per il processo) già costituiti e di monitorare l'evoluzione della loro struttura nel corso del tempo

# Scheda monitoraggio



## Decreto di istituzione dell'UPP

Data del decreto	
Numero del Decreto	

## Coordinatore dell'UPP

Coordinatore dell'UPP	
-----------------------	--

## SEZIONI ASSOCIATE ALL'UPP

### Sezioni Civili

Numero delle Sezioni civili	
Sezioni/Tipologia procedimenti trattati:	

### Sezioni Penali

Numero delle sezioni penali	
Sezioni/Tipologia procedimenti trattati:	

### Sezioni Promiscue

Numero delle sezioni promiscue	
Sezioni/Tipologia procedimenti trattati:	

Numero giudici supportati al 31/12

Numero unità di personale amministrativo assegnate all'UPP al 31/12

Numero di giudici ausiliari/GOT assegnati al 31/12

## TIROCINANTI

Numero di tirocinanti (ex art. 73 D.I. 69/2013) assegnati al 31/12

Numero di tirocinanti (ex art. 37 co. 5 L. 98/2011) assegnati al 31/12

Numero di tirocinanti (ex art. 37 co. 11 L. 98/2011) assegnati al 31/12

Numero di tirocinanti (ex art. 50 co. 1bis D.I. 90/2014) assegnati al 31/12

Numero di tirocinanti (D.M. 58 del 17/3/2016) assegnati al 31/12

Numero di borse di studio erogate nell'anno ai Tirocinanti ex art 73 co. 1 bis D.I. 69/2013

Numero di borse di studio erogate nell'anno ai Tirocinanti ex art 50 co. 1 bis D.I. 90/2014

Cosa supporta l'UPP

Tipologia di supporto fornita all'attività di CANCELLERIA

Tipologia di supporto fornita all'attività dei MAGISTRATI

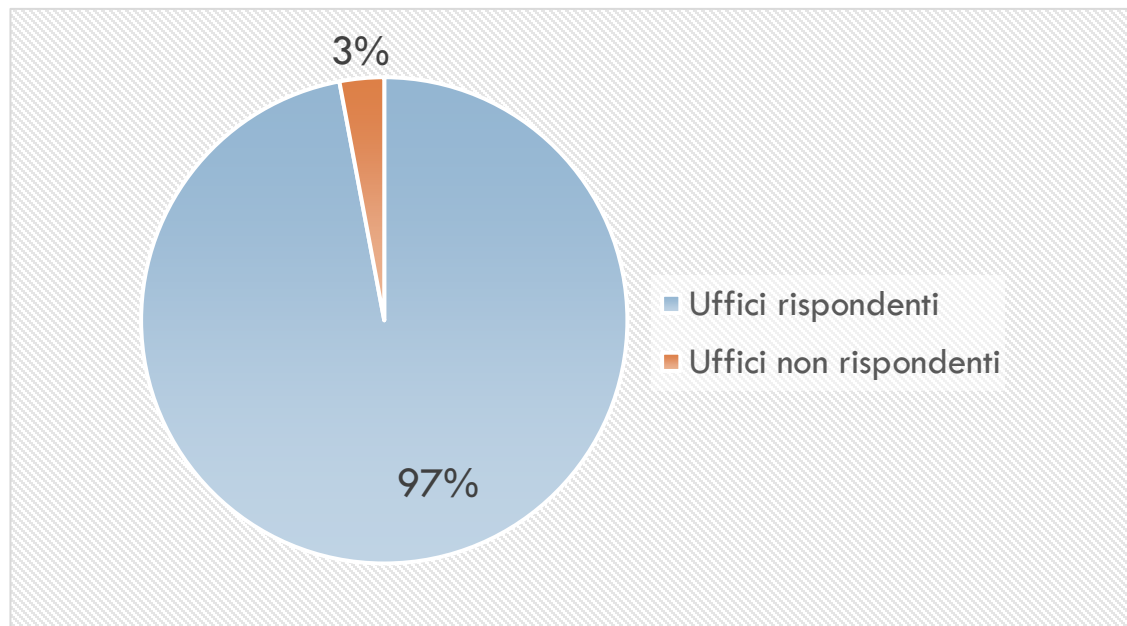
# Rispondenti

L'analisi che segue è effettuata sugli uffici rispondenti al 21 luglio 2022, pari a 164 su 169 rilevati (97%).

## Uffici non rispondenti:

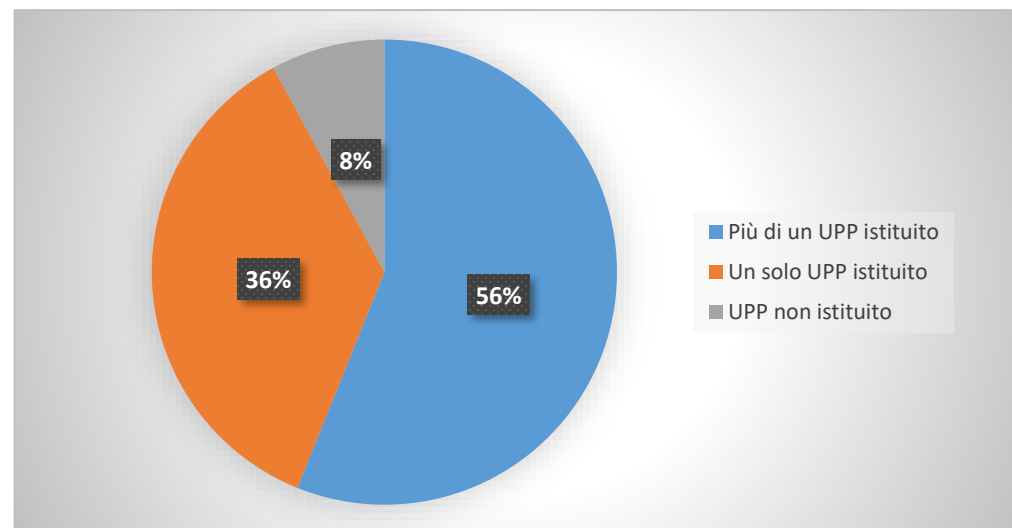
1 Corte di Appello su 29

4 Tribunali ordinari su 140



# UPP presso gli uffici

	Più di un UPP istituito	Un solo UPP istituito	UPP non istituito
<b>Corte di Appello</b>	10	14	4
<b>Tribunale ordinario</b>	82	45	9
<b>Totale uffici</b>	<b>92</b>	<b>59</b>	<b>13</b>



- ✓ Il 56% degli uffici rispondenti ha istituito più di un UPP. Aumenta rispetto agli anni precedenti il numero degli UPP negli uffici giudiziari
- ✓ L'8% degli uffici rispondenti non ha ancora istituito l'UPP

# UPP presso le Corti di Appello



Delle 29 Corti di Appello (comprehensive delle sezioni distaccate) solo la Corte di Appello di Roma non ha risposto alla rilevazione. Delle 28 Corti rispondenti 24 hanno istituito almeno un Ufficio per il processo

	Numero Uffici	Percentuale sul totale
<b>UPP istituito</b>	24	83%
<b>UPP non istituito</b>	4	14%
<b>Nessuna risposta</b>	1	3%
<b>Totale</b>	<b>29</b>	<b>100%</b>

**14** Corti d'appello hanno costituito **un unico UPP**, **10** hanno costituito **più di un UPP**:

- Bari 12 UPP (di cui 5 su materie civili, 6 su materie penali e 1 promiscuo)
- Salerno 6 UPP (di cui 3 su materie civili e 3 su materie penali)
- L'Aquila 5 UPP (di cui 3 su materie civili e 2 su materie penali)
- Lecce 5 UPP (di cui 3 su materie civili e 1 su materie penali e 1 promiscuo)
- Reggio Calabria 5 UPP (di cui 2 su materie civili e 3 su materie penali)
- Messina 3 UPP (di cui 2 su materie civili e 1 su materie penali)
- Potenza 3 UPP (di cui 1 su materie civili, 1 su materie penali e 1 promiscuo)
- Milano 2 UPP (di cui 1 su materie civili e 1 promiscue)
- Taranto 2 UPP (di cui 1 su materie civili e 1 su materie penali)
- Venezia 2 UPP (di cui 1 su materie civili e 1 su materie penali)

# Corti di Appello: presenza UPP



CON UPP

**83%**

24 uffici

ANCONA  
BARI  
BOLOGNA  
BRESCIA  
CALTANISSETTA  
CAMPOBASSO  
CATANIA  
CATANZARO  
FIRENZE  
GENOVA  
L'AQUILA  
LECCE  
MESSINA  
MILANO  
NAPOLI  
PALERMO  
PERUGIA  
POTENZA  
REGGIO CALABRIA  
SALERNO  
TARANTO  
TRENTO  
TRIESTE  
VENEZIA

SENZA UPP

**14%**

4 uffici

BOLZANO  
CAGLIARI  
SASSARI  
TORINO

NON  
RISPONDENTI

**3%**

1 ufficio

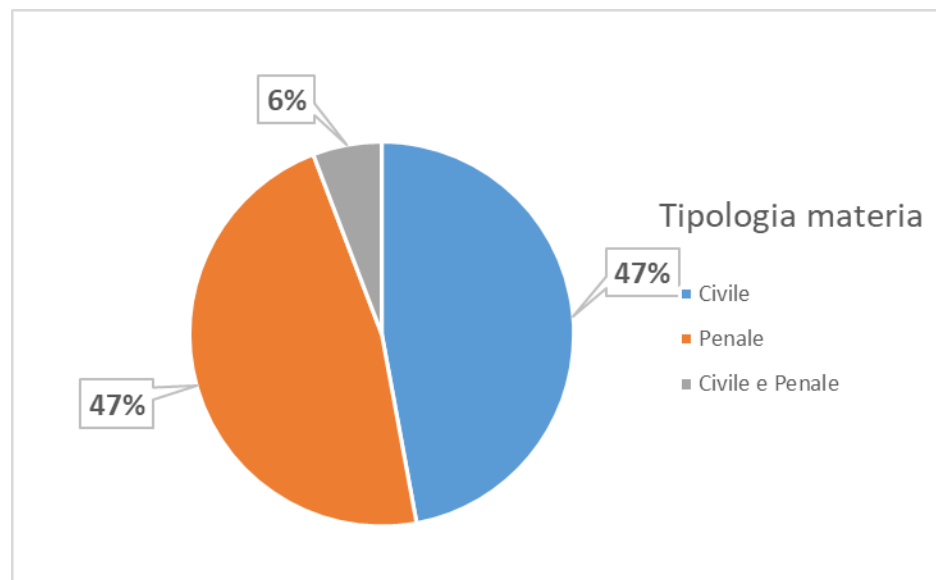
ROMA



# Corti di Appello: composizione UPP

UPP istituiti presso le corti d'appello	Numero Sezioni Associate	Numero di giudici supportati	Numero di giudici ausiliari assegnati	Numero di tirocinanti assegnati ex art 73	Numero di tirocinanti assegnati ex art 37	Personale di cancelleria
59	155	525	173	393	0	482

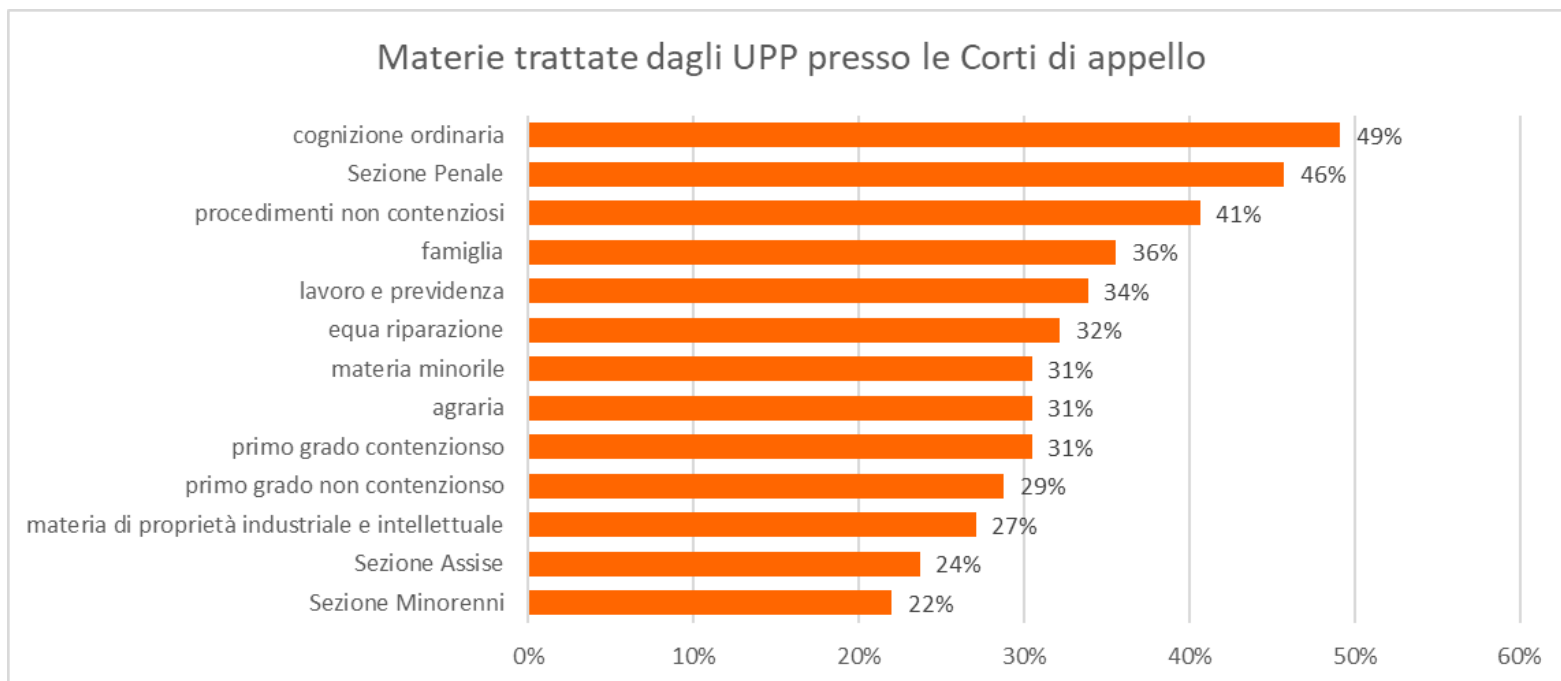
Gli UPP istituiti presso le Corti di appello supportano in egual misura il settore civile e quello penale (47% delle sezioni associate per entrambi i settori). Solo il 6% ha competenze sia in ambito penale che civile.



# Corti di appello: dettaglio materie



Materie trattate dagli UPP presso le Corti di appello



# UPP presso i tribunali ordinari



136 Tribunali su 140 hanno risposto alla rilevazione

	Numero Uffici	Percentuale sul totale
<b>UPP istituito</b>	127	91%
<b>UPP non istituito</b>	9	6%
<b>Nessuna risposta</b>	4	3%
<b>Totale</b>	<b>140</b>	<b>100%</b>

Dei 127 tribunali che hanno istituito Uffici per il processo, **45** hanno costituito **un unico** UPP, **82** hanno costituito più di un UPP.

Gli 8 tribunali con il maggior numero di UPP istituiti sono:

- Ancona 14 UPP (di cui 9 su materie civili e 5 su materie penali)
- Roma 11 UPP (tutti relativi a materie civili)
- Bari 10 UPP (di cui 6 su materie civili e 4 su materie penali)
- Bologna 10 UPP (di cui 6 su materie civili e 4 su materie penali)
- Barcellona Pozzo di Gotto 10 UPP (di cui 6 su materie civili e 4 su materie penali)
- Cagliari 9 UPP (di cui 6 su materie civili e 3 su materie penali)
- Catania 9 UPP (di cui 6 su materie civili e 3 su materie penali)
- Vicenza 9 UPP (di cui 7 su materie civili e 2 su materie penali)

# Tribunali ordinari: presenza UPP



CON UPP

91%

127 uffici

AGRIGENTO	CAGLIARI	FORLI'	LOCRI	PADOVA	ROMA	TIVOLI
ANCONA	CALTAGIRONE	FROSINONE	LODI	PALMI	ROVERETO	TORINO
AOSTA	CAMPOBASSO	GELA	LUCCA	PAOLA	ROVIGO	TRANI
AREZZO	CASSINO	GENOVA	MACERATA	PARMA	SALERNO	TRAPANI
ASCOLI PICENO	CASTROVILLARI	GORIZIA	MANTOVA	PATTI	SANTA MARIA CAPUA VETERE	TRENTO
ASTI	CATANIA	GROSSETO	MARSALA	PERUGIA	SASSARI	TREVISO
AVELLINO	CATANZARO	IMPERIA	MASSA	PESARO	SAVONA	TRIESTE
AVEZZANO	CHIETI	ISERNIA	MATERA	PESCARA	SCIACCA	UDINE
BARCELLONA POZZO DI GOTTO	CIVITAVECCHIA	IVREA	MESSINA	PIACENZA	SIENA	URBINO
BARI	COMO	LA SPEZIA	MILANO	PISA	SIRACUSA	VALLO DELLA LUCANIA
BELLUNO	COSENZA	LAGONEGRO	MODENA	PORDENONE	SONDRIO	VARESE
BENEVENTO	CREMONA	LAMEZIA TERME	MONZA	POTENZA	SPOLETO	VASTO
BERGAMO	CUNEO	LANCIANO	NAPOLI NORD	RAGUSA	SULMONA	VERBANIA
BIELLA	ENNA	L'AQUILA	NOCERA INFERIORE	RAVENNA	TARANTO	VERCELLI
BOLOGNA	FERMO	LARINO	NOLA	REGGIO CALABRIA	TEMPIO PAUSANIA	VERONA
BOLZANO/BOZEN	FERRARA	LATINA	NOVARA	REGGIO EMILIA	TERAMO	VIBO VALENTIA
BRESCIA	FIRENZE	LECCO	NUORO	RIETI	TERMINI IMERESE	VICENZA
BRINDISI	FOGGIA	LIVORNO	ORISTANO	RIMINI	TERNI	VITERBO
BUSTO ARSIZIO						

SENZA UPP

6%

9 uffici

LECCE	PAVIA	TORRE ANNUNZIATA
NAPOLI	PISTOIA	VELLETRI
PALERMO	PRATO	VENEZIA

NON RISPONDENTI

3%

4 uffici

ALESSANDRIA	CROTONE
CALTANISSETTA	LANUSEI

# Tribunali ordinari: presenza UPP

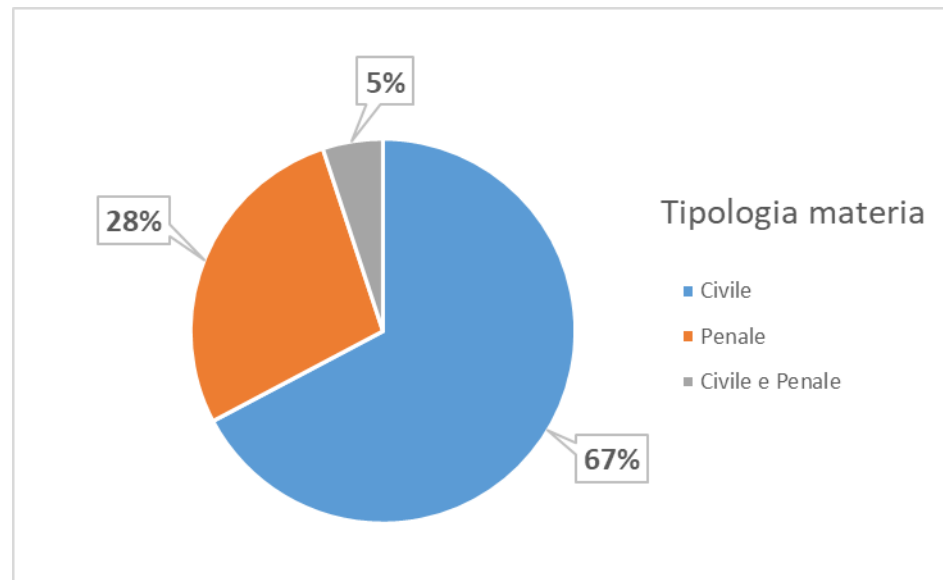


# Tribunali ordinari: composizione UPP



UPP istituiti	Sezioni associate	Giudici supportati	Giudici onorari assegnati	Tirocinanti assegnati ex art 73	Tirocinanti assegnati ex art 37	Altri tirocinanti assegnati	Personale di cancelleria
397	538	2.282	1.267	1.254	28	17	2.461

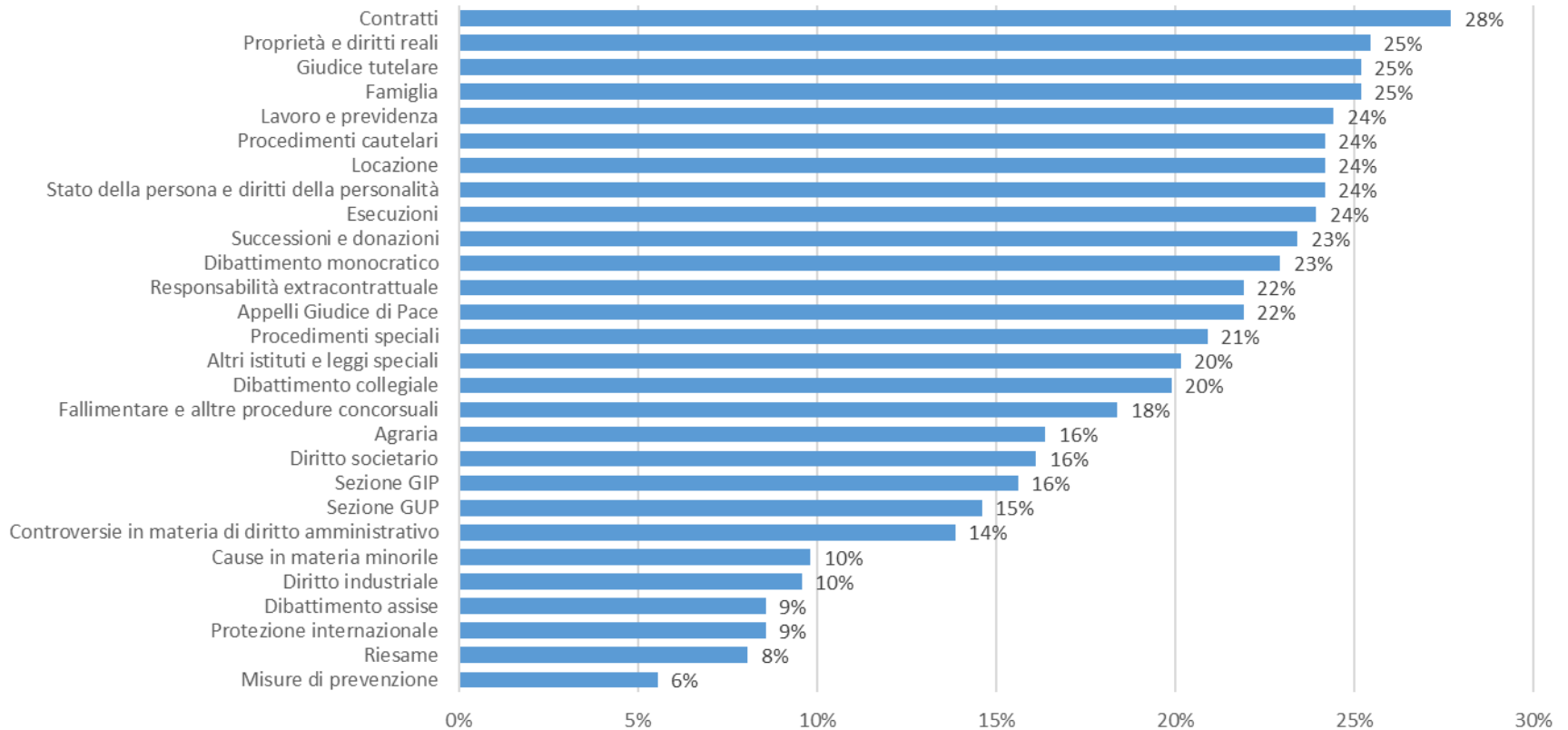
Gli Uffici per il processo istituiti presso i Tribunali supportano soprattutto le Sezioni civili (67% delle sezioni associate)



# Tribunali ordinari: dettaglio materie



Materie trattate dagli UPP presso i Tribunali



# Composizione dell'UPP



## UPP Corti di appello

3

Numero medio di giudici  
onorari assegnati

7

Numero medio di tirocinanti

8

Numero medio di personale di  
cancelleria assegnato

## UPP Tribunali

3

3

6



# Giudici supportati

## UPP Corti d'appello

9

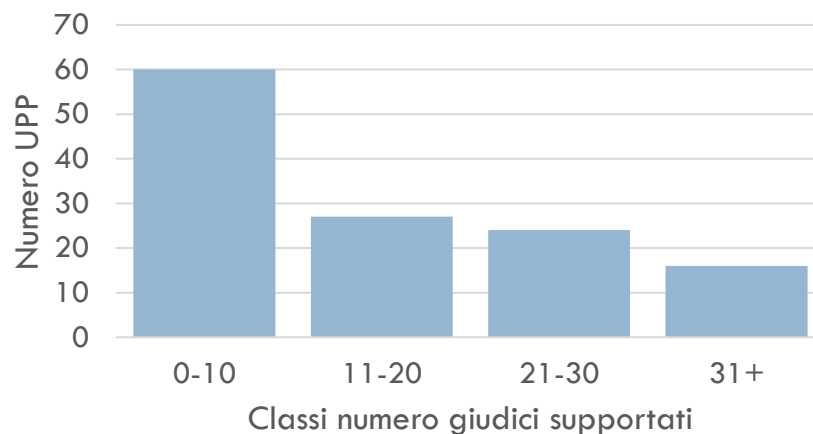
Numero medio di giudici supportati dall'UPP presso la corte d'appello



## UPP Tribunali

6

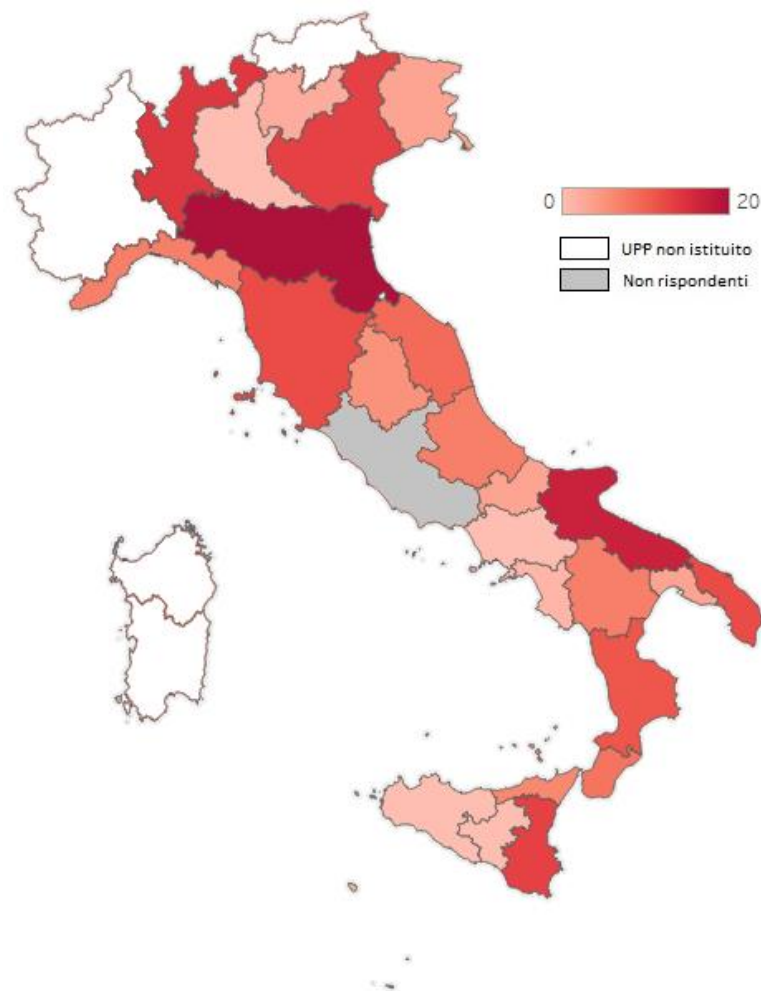
Numero medio di giudici supportati dall'UPP presso il tribunale.



Alcuni UPP non supportano alcuno giudice in quanto creati come supporto esclusivo alle cancellerie.

# Corti di Appello: distribuzione territoriale dei giudici ausiliari assegnati all'UPP

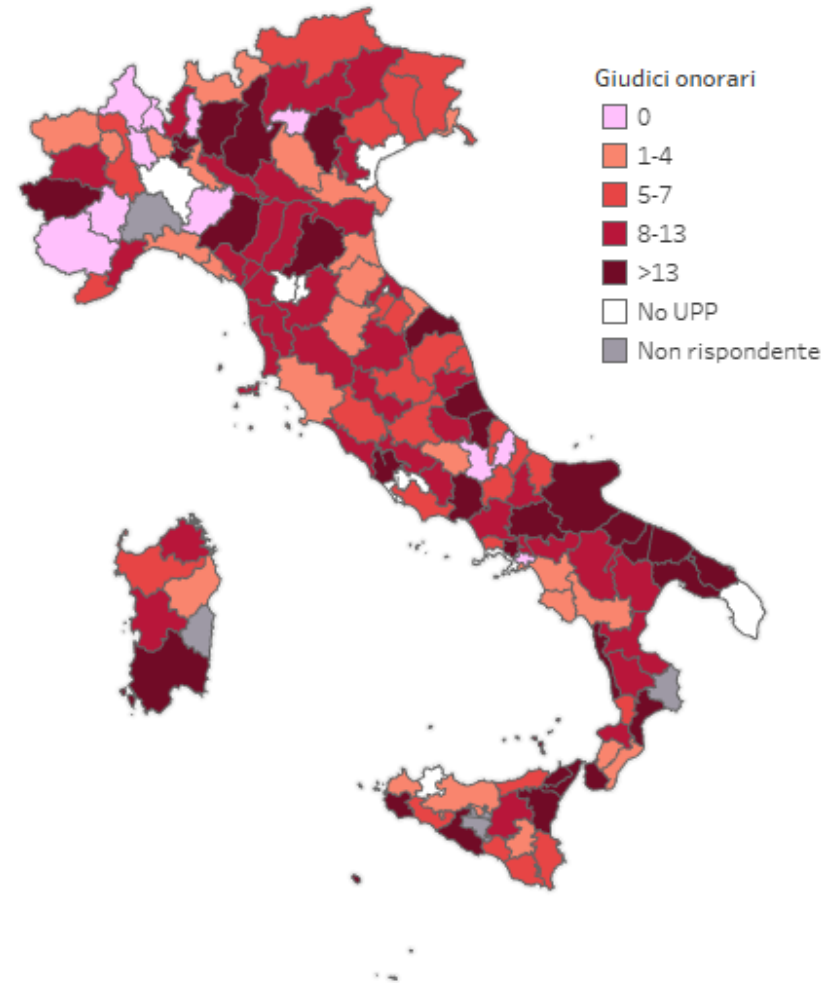
<b>Corti di appello</b>	<b>Giudici ausiliari</b>
BOLOGNA	20
BARI	17
MILANO	14
CATANIA	13
VENEZIA	13
FIRENZE	12
LECCE	12
CATANZARO	11
ANCONA	9
REGGIO CALABRIA	8
L'AQUILA	7
POTENZA	7
GENOVA	7
MESSINA	6
PERUGIA	5
CAMPOBASSO	3
TARANTO	3
TRIESTE	3
TRENTO	2
SALERNO	1
BRESCIA	0
CALTANISSETTA	0
NAPOLI	0
PALERMO	0



L'elenco comprende solo le 24 Corti di appello che hanno istituito uno o più UPP.

# Tribunali ordinari: distribuzione territoriale dei giudici onorari assegnati all'UPP

Tribunali	Giudici onorari	Tribunali	Giudici onorari	Tribunali	Giudici onorari
ROMA	58	PISA	11	RAGUSA	5
BOLOGNA	41	TEMPIO PAUSANIA	11	SCIACCA	5
TORINO	38	MASSA	10	SIRACUSA	5
CAGLIARI	36	MATERA	10	SPOLETO	5
ANCONA	35	SANTA MARIA		TRIESTE	5
BARI	33	CAPUA VETERE	10	VITERBO	5
CATANIA	27	TRENTO	10	AREZZO	4
MONZA	23	CAMPOBASSO	9	AVEZZANO	4
TERAMO	23	FERRARA	9	CALTAGIRONE	4
REGGIO CALABRIA	22	FIRENZE	9	FORLI'	4
MILANO	21	L'AQUILA	9	GROSSETO	4
PARMA	21	ORISTANO	9	LA SPEZIA	4
MARSALA	20	TERNI	9	LOCRI	4
TARANTO	20	BELLUNO	8	LODI	4
VICENZA	20	CIVITAVECCHIA	8	PESARO	4
BERGAMO	19	COMO	8	RAVENNA	4
BARCELLONA POZZO		ENNA	8		
DI GOTTO	18	IVREA	8	AOSTA	3
BRESCIA	18	LIVORNO	8	NUORO	3
BRINDISI	18	MANTOVA	8	PALMI	3
CASSINO	18	POTENZA	8	ROVIGO	3
CATANZARO	18	SAVONA	8	TRAPANI	3
FOGGIA	18	VIBO VALENTIA	8	VALLO DELLA LUCANIA	3
MESSINA	17	GELA	7	BUSTO ARSIZIO	2
PESCARA	17	IMPERIA	7	GENOVA	2
AGRIGENTO	15	LAMEZIA TERME	7	GORIZIA	2
NOLA	15	LARINO	7	LAGONEGRO	2
PAOLA	15	MACERATA	7	SONDRIO	2
TRANI	15	NAPOLI NORD	7	TERMINI IMERESE	2
BENEVENTO	14	TREVISO	7	VERONA	2
AVELLINO	13	CHIETI	6	BIELLA	1
COSENZA	13	FERMO	6	SALERNO	1
FROSINONE	13	PATTI	6	ASTI	0
MODENA	13	PORDENONE	6	CUNEO	0
PERUGIA	13	RIETI	6	LANCIANO	0
RIMINI	13	SASSARI	6	LECCO	0
LUCCA	12	UDINE	6	NOCERA INFERIORE	0
PADOVA	12	URBINO	6	NOVARA	0
REGGIO EMILIA	12	VASTO	6	PIACENZA	0
TIVOLI	12	VERCELLI	6	ROVERETO	0
ASCOLI PICENO	11	BOLZANO/BOZEN	5	SULMONA	0
CASTROVILLARI	11	SERNIA	5	VARESE	0
CREMONA	11	LATINA	5	VERBANIA	0
SIENA	11				



L'elenco comprende solo i 127 Tribunali che hanno istituito uno o più UPP.

# Tipologie dei tirocinanti



	ex art. 73 d.l. 69/13	ex art. 37 co. 5 d.l. 98/11	ex art. 37 co. 11 d.l. 98/11	ex art. 50 co. 1bis D.L. 90/2014	ex art. 58 D.M. 17/03/2016
Tribunale	1.254	27	1	12	5
Corte di Appello	393	0	0	0	0

Il 97% dei tirocinanti che fanno parte degli uffici per il processo sono reclutati ex art. 73 del decreto legge n. 69 del 2013.

Nel corso del 2021 sono state erogate, indipendentemente dall'anno di attività del tirocinante, complessivamente

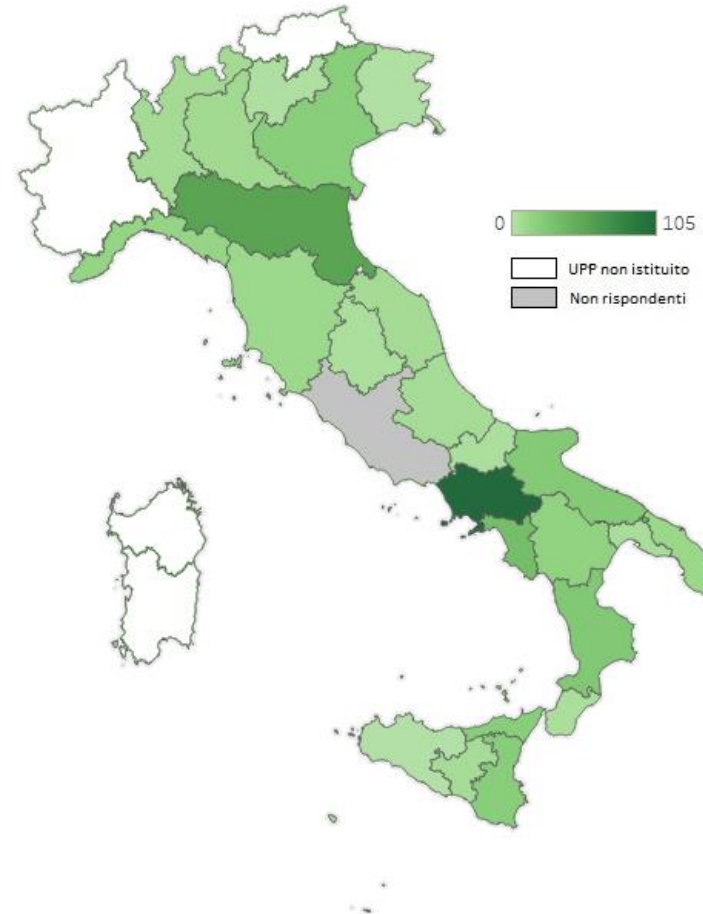
**1.342 BORSE DI STUDIO**

destinate esclusivamente ai tirocinanti ex art. 73 d.l. 69/13.

	Borse di studio Tirocinanti Art 73
Tribunale	982
Corte di Appello	360

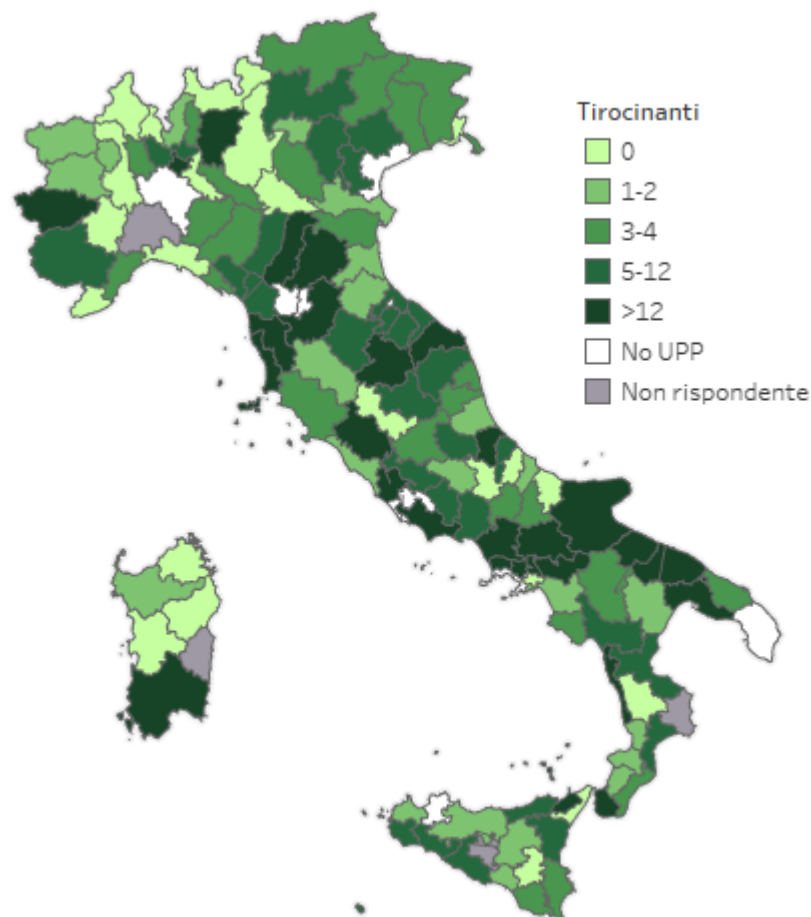
# Corti di Appello: distribuzione territoriale dei tirocinanti

<b>Corti di appello</b>	<b>Tirocinanti</b>
NAPOLI	105
BOLOGNA	55
SALERNO	33
CATANZARO	25
BARI	23
CATANIA	20
MESSINA	20
VENEZIA	20
POTENZA	15
GENOVA	13
LECCE	10
FIRENZE	9
BRESCIA	7
ANCONA	6
MILANO	6
CALTANISSETTA	5
L'AQUILA	5
TARANTO	4
CAMPOBASSO	3
PERUGIA	3
REGGIO CALABRIA	3
TRENTO	2
TRIESTE	1
PALERMO	0



# Tribunali ordinari: distribuzione territoriale dei tirocinanti

Tribunali	Tirocinanti
MILANO	149
BARI	101
BOLOGNA	71
NAPOLI NORD	68
SANTA MARIA CAPUA VETERE	65
CAGLIARI	58
NOLA	32
BENEVENTO	28
REGGIO CALABRIA	27
TARANTO	27



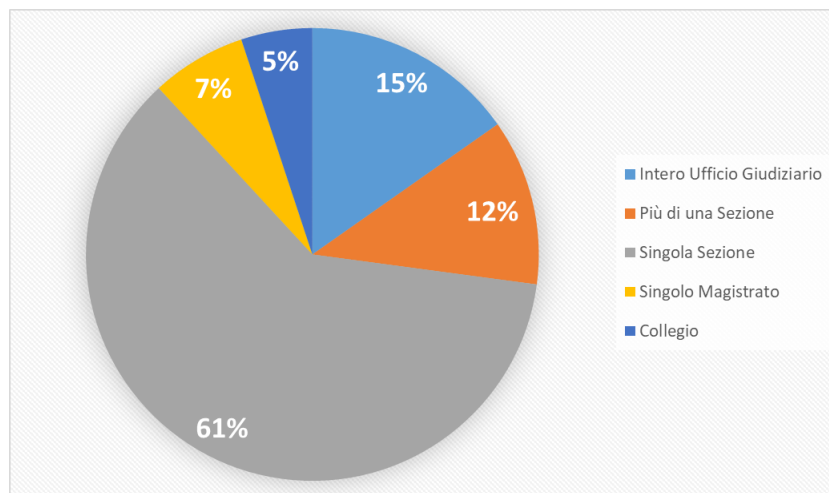
In tabella i primi 10 Tribunali con il maggior numero di tirocinanti.

Il tribunale di Milano è primo in graduatoria con ben 149 tirocinanti (11% del totale dei tirocinanti di tutti i tribunali).

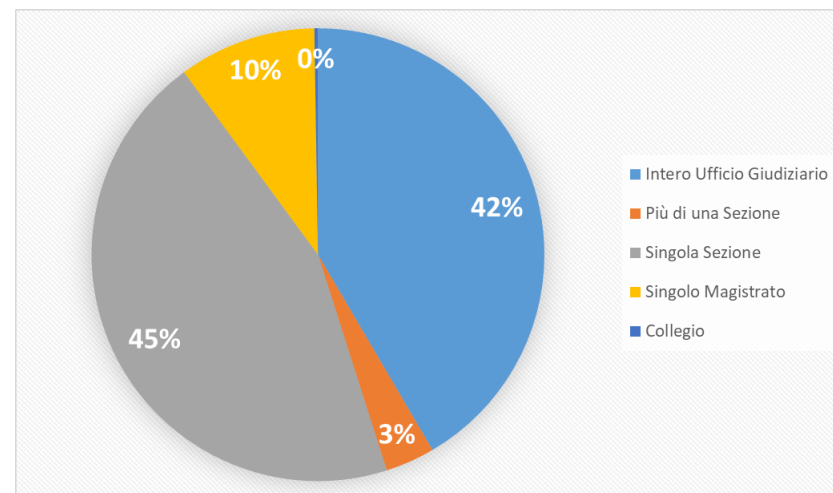
22 Tribunali, pur avendo istituito l'UPP, sono completamente sprovvisti di tirocinanti

# Porzione di ufficio supportata da UPP

## CORTE DI APPELLO



## TRIBUNALE ORDINARIO



Sia in Corte di appello che in Tribunale l'UPP è costituito preferibilmente a supporto di singole sezioni oppure dell'intero ufficio giudiziario.

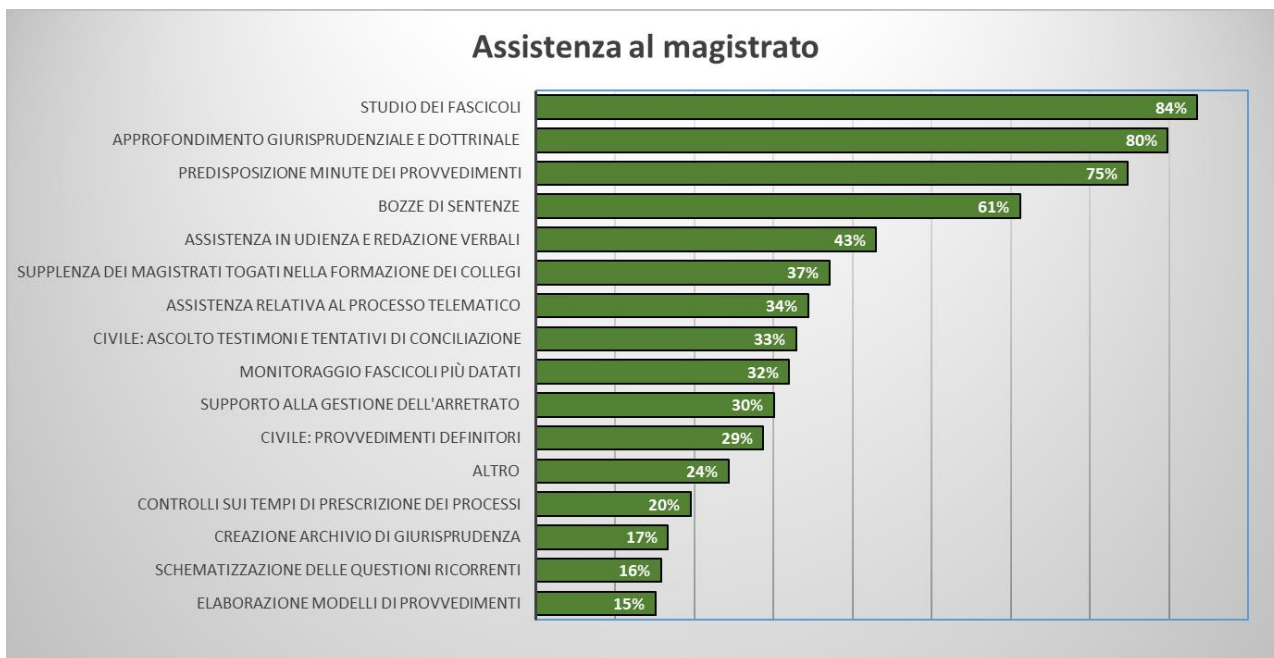
In Corte di appello il 61% degli UPP supporta una sola sezione e il 15% sostiene l'intero ufficio giudiziario, mentre in Tribunale il 45% degli UPP supporta una sola sezione e il 42% è a disposizione dell'intero ufficio.

Il 12% dei restanti UPP in Corte di Appello si rivolge a più di una sezione; in Tribunale il 10% degli UPP affianca un singolo magistrato

# Tipologia di supporto

L'UPP viene utilizzato per lo più come strumento di ausilio ai magistrati; in misura molto minore come strumento «organizzativo» dell'attività della sezione (ad es. a fini di schematizzazione delle questioni ricorrenti della sezione, creazione di un archivio di giurisprudenza, elaborazione modelli di provvedimenti della sezione)

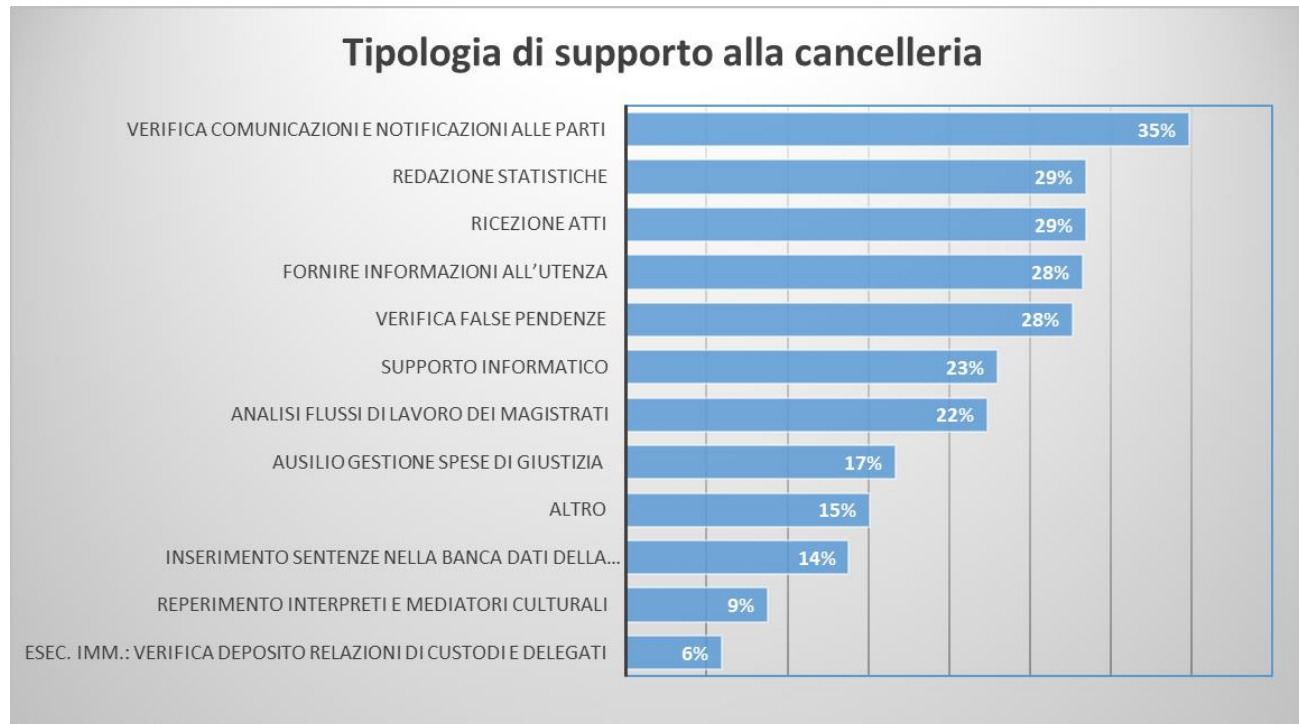
Oltre l'80% degli UPP istituiti svolge attività di studio dei fascicoli e di approfondimento giurisprudenziale, il 75% di stesura di minute dei provvedimenti, il 61% di redazione di bozze di sentenze, il 43% di assistenza in udienza e il 37% supplenza dei magistrati nella formazione dei collegi





# Tipologia di supporto

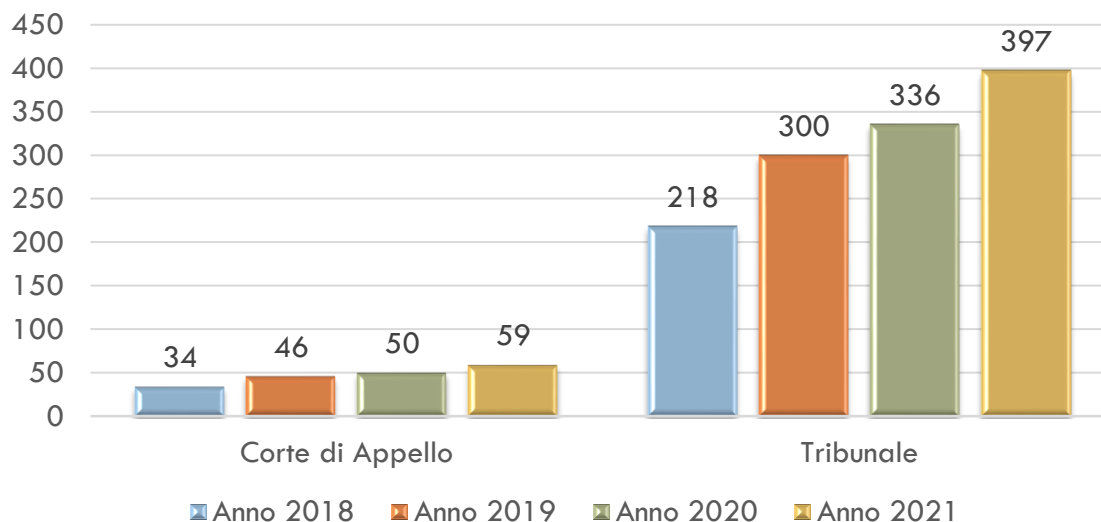
Tra le attività di supporto alla cancelleria, quella più frequente è la verifica delle comunicazioni e notificazioni alle parti (comune al 35% degli UPP), seguita da produzione di statistiche (29%), ricezione di atti (29%), verifica delle false pendenze (28%) e informazioni all'utenza (28%)



# Evoluzione numero uffici per il processo

Il confronto dei dati rilevati negli ultimi 4 anni (2018, 2019, 2020, 2021), effettuato esclusivamente sugli uffici rispondenti in tutti e quattro gli anni, evidenzia un aumento consistente, tra il 2018 e il 2021 del numero degli UPP costituiti sia presso le Corti di appello che presso i Tribunali.

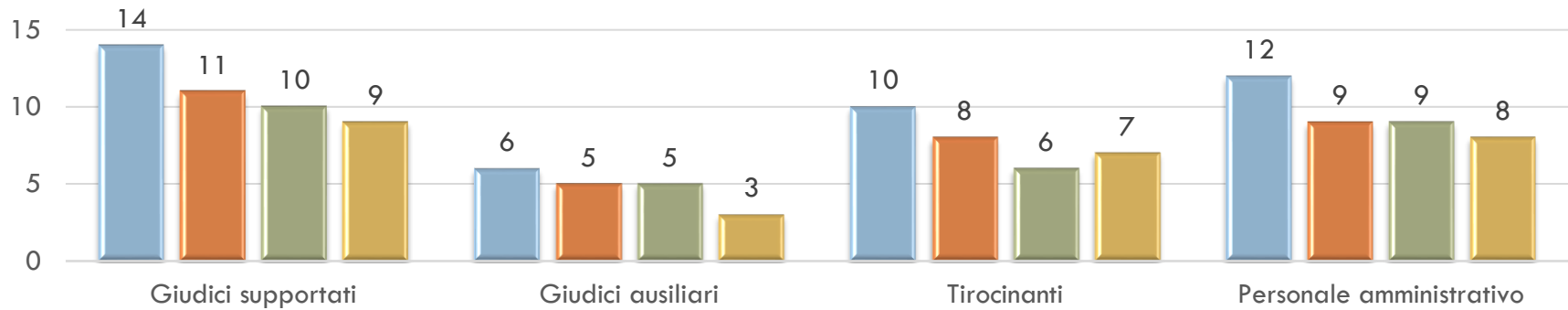
## Numero UPP per tipologia di ufficio



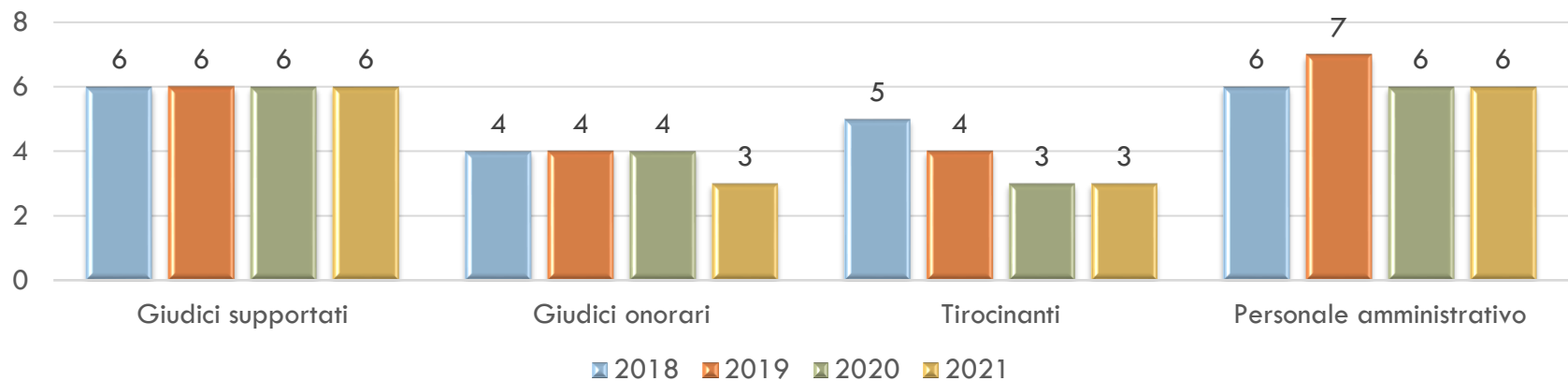
# Evoluzione composizione UPP



## CORTI DI APPELLO



## TRIBUNALI ORDINARI



# Conclusioni



- Nel 2021, tenendo conto anche degli uffici che non hanno risposto alla rilevazione, l'UPP risulta istituito in oltre il 90% dei Tribunali ordinari e in oltre l'80% delle Corti d'appello. Sono sempre di più gli uffici giudiziari (il 56%) che istituiscono più di un UPP.
- Gli UPP in Corte di Appello supportano equamente le sezioni penali e civili, mentre in Tribunale sono più rivolti alle sezioni civili, anche se aumenta il sostegno verso le sezioni penali.
- Gli UPP sono costituiti preferibilmente in ausilio o di singole sezioni o dell'intero ufficio giudiziario. La loro attività è principalmente a sostegno del lavoro dei magistrati.
- Come riportato nell'art.16 octies co.1 del D.l. 179 del 18/10/2012, modificato dall'art 50 del D.l. 90 del 24/06/2014, fanno parte dell'UPP il personale di cancelleria, i tirocinanti, i giudici ausiliari presso le Corti d'appello o i giudici onorari presso i Tribunali ordinari. Dalla rilevazione emerge che un ufficio per il processo è mediamente composto da 8 componenti di personale di cancelleria, da 7 tirocinanti, da 3 giudici ausiliari nelle Corti d'appello, da 6 unità di personale di cancelleria, 3 tirocinanti, e da 3 giudici onorari nei Tribunali.
- Il numero medio di giudici supportati è 9 nelle Corti d'appello e 6 nei Tribunali ordinari.

# Conclusioni



- I tirocinanti più utilizzati sono quelli scelti in base all'art. 73 del d.l.69/2013, per i quali non è necessaria alcuna convenzione con università, né l'iscrizione alla pratica forense o a scuole di specializzazione.
  
- Rispetto agli anni precedenti:
  - il numero medio dei Giudici supportati si riduce ancora nelle Corti di Appello (da 14 nel 2018 a 9 nel 2021);
  
  - il numero medio dei Giudici ausiliari e onorari diminuisce in entrambe le tipologie di ufficio;
  
  - il numero medio di tirocinanti tra il 2020 e 2021 resta costante in Tribunale, mentre aumenta lievemente in Corte d'Appello (da 6 a 7);
  
  - Il personale amministrativo, mediamente presente negli UPP, si riduce considerevolmente nelle Corti d'appello (da 12 nel 2018 a 8 nel 2021 ), ma rimane costante in Tribunale.